

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alineatului
(2) al articolului 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr.16/2001 privind gestionarea deșeurilor
industriale reciclabile**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (2) al articolului 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B266 din 6.05.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, modificarea alin.(2) al art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile, republicată, cu modificările ulterioare, în scopul instituirii unei interdicții permanente cu privire la achiziționarea de la persoanele fizice a metalelor neferoase, a aliajelor acestora și a deșeurilor neferoase reciclabile, cu excepția metalelor prețioase, a bateriilor și a acumulatorilor uzați pentru autovehicule, în scopul prevenirii sustragerilor și distrugerilor de echipamente, utilaje, rețele electrice, de telefonie și de cale ferată.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră ce urmează a fi sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că interdicția privind achiziționarea de la persoane fizice a metalelor neferoase, a aliajelor acestora și a deșeurilor neferoase reciclabile a fost instituită inițial prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale

reciclabile, republicată, pentru perioada 30 iulie 2001 - 30 iunie 2003. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.61/2003, aprobată prin Legea nr.431/2003, și apoi prin Legea nr.138/2006 a fost prelungită această interdicție până la data de 31 decembrie 2005, respectiv până la data de 31 decembrie 2007, când și-a încetat aplicabilitatea.

3. Întrucât, potrivit Expunerii de motive, pe perioada aplicării acestei interdicții s-a înregistrat o diminuare semnificativă a infracțiunilor de sustragere a acestor produse, iar de la data de 31 decembrie 2007 și până în prezent statisticile existente la nivelul diferitelor instituții ale statului au arătat o intensificare a fenomenului infracțional legat de furtul de cablu și componente ale sistemului de telefonie, ale rețelei de distribuție a energiei electrice, precum și a celor din rețeaua SNCFR, conducând la producerea unor dereglări majore în activitatea unor instituții de interes național, inclusiv a celor din sistemul de siguranță națională, inițiatorii propun prin prezenta propunere legislativă, interzicerea, cu titlu permanent, a achiziționării de la persoane fizice a metalelor neferoase, a aliajelor acestora și a deșeurilor neferoase reciclabile, cu excepția metalelor prețioase, a bateriilor și a acumulatorilor uzați pentru autovehicule.

4. **Din punct de vedere al dreptului european**, proiectul, deși nu-și propune să transpună nici un act juridic comunitar, cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii de protecție a mediului, segmentul legislativ - Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate**, prezentând tangențe și cu **Politica în domeniul Pieței Interne, segmentul legislativ - Libera circulație a mărfurilor**.

La nivelul **dreptului european originar**, fundamentul juridic al politicii de mediu este instituit de prevederile **Titlului XX din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona**, care în **art.191 alin.(2)** statuează faptul că *„politica Uniunii în domeniul mediului urmărește un nivel ridicat de protecție, ținând seama de diversitatea situațiilor din diferitele regiuni ale Uniunii”* și *„se bazează pe principiile precauției și acțiunii preventive, pe principiul remedierii, cu prioritate la sursă, a daunelor provocate mediului și pe principiul „poluatorul plătește”*.

Aceste reglementări au fost preluate și dezvoltate la nivelul dreptului european derivat printr-o mare varietate de documente comunitare care stabilesc un regim juridic vast, complex, structurat pe secțiuni distincte, toate menite să realizeze un obiectiv fundamental prevăzut în politicile comunitare comune, și anume, **satisfacerea**

necesităților generațiilor actuale fără a le compromite pe cele ale generațiilor viitoare.

În acest context legislativ european, legislația națională în domeniul protecției mediului este pe deplin compatibilă și armonizată cu acquis-ul comunitar, preluând, totodată, atât complexitatea, cât și structura pe elemente diferite de reglementare. Astfel, **regimul juridic privind gestionarea deșeurilor**, domeniu care este reglementat prin intermediul a circa 30 de directive, a fost transpus în legislația internă prin mai multe acte normative, dintre care reglementarea cadru este reprezentată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.426/2001, care transpune Directiva nr.2006/12/CE a Parlamentului și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile, care abrogă Directiva 75/442/CEE.

Dincolo de aspectele referitoare la problematica protecției mediului, ale cărei cerințe esențiale demersul normativ le respectă, un alt plan de analiză a prezentei propuneri legislative îl constituie respectarea exigențelor europene derivate din **principiul liberei circulații a mărfurilor**.

Astfel, dispozițiile **art.36 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona, statuează că dispozițiile art.34 și 35 „*nu se opun interdicțiilor sau restricțiilor la import, export sau de tranzit, justificate pe motiv de morală publică, de ordine publică, de siguranță publică, de protecție a sănătății și a vieții persoanelor ... sau de protecție a proprietății industriale și comerciale*”, însă, „**interdicțiile sau restricțiile respective nu trebuie să constituie un mijloc de discriminare arbitrară și nici o restricție disimulată în comerțul dintre statele membre**”.

Având în vedere cele de mai sus, în contextul eliminării caracterului temporar al măsurii, sugerăm inițiatorilor să reflecteze dacă permanentizarea acestei interdicții nu ar putea fi interpretată ca o atingere adusă principiului liberei circulații a mărfurilor.

5. La titlu, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea expresiei „pentru modificarea alineatului (2) al articolului 7” prin expresia „pentru modificarea **alin.(2) al art.7**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.682/2.06.2010

Ordonanță de urgență privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile

aprobată cu modificări și completări L. nr. 465/2001
prin

M. Of. nr. 422/30 iul. 2001

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 104/7 feb. 2002
Ordonanță de urgență privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 61/2003 M. Of. nr. 461/28 iun. 2003 *modifică art. 7 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile
aprobată cu modificări prin L. nr. 431/2003 M. Of. nr. 773/4 nov. 2003

- 3 modificări prin L. nr. 431/2003 M. Of. nr. 773/4 nov. 2003 *aprobă O.U.G. nr. 61/2003 și modifică art. 7 alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2003 pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile

- 4 modificări prin L. nr. 138/2006 M. Of. nr. 426/17 mai 2006 *modifică art. 7 alin. (2)*
Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile

- 5 modificări prin L. nr. 27/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007 *modifică art.13 lit.a); abrogă art.8 alin.(1) și (2), art.9 și art.10*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor